

ESTADO DE LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE CONFLICTO EN COLOMBIA

Mesa 1: Infancia, memoria y conflicto armado en Colombia. Una Mirada Desde 1985 a la actualidad.

*Autor: Sylvia María Valenzuela Tovar***

RESUMEN

El tema a abordar en estas páginas resulta sensible, debido a las problemáticas que respecto a los derechos de los NNA de Colombia, en el momento actual se evidencian, escribiendo en las vidas de esta población páginas violentas, caracterizadas por la crueldad, la indolencia y la indiferencia de amplios sectores de la población.

Esta investigación* presento un diseño de Triangulación Concurrente (DITRIAC) que combino diseños narrativos y descriptivos, con aspectos objetivos y subjetivos de las circunstancias sociales que rodean a los NNA. Se enfocó en evidenciar y responder a la vulneración de sus derechos y a la vez, trabajar por su promoción y socialización.

** Directora Centro de Proyección Social de la Universidad de San Buenaventura, Bogotá. Docente-investigadora Facultad de Ciencias Empresariales de la misma universidad. Licenciada en Educación Preescolar, Especialista en Docencia Universitaria. Distinción a la excelencia investigativa Guillermo de Occam 2013. Miembro del grupo de investigación Gestión organizacional y Desarrollo Humano-GODH. Conferencista en: II cumbre mundial de voluntariado juvenil, I y II Seminario Nacional de Acción social “amigos de los niños”. Panelista de: V congreso mundial por los derechos de la infancia y la Adolescencia, IV congreso argentino-latinoamericano de Derechos Humanos, V jornadas de investigación en humanidades (Bahía Blanca-Argentina) y Seminario RELAF 2013 “Creando herramientas para la garantía del derecho a la convivencia familiar y comunitaria” (México) Autora del libro: *Caracterización del estado de los derechos de los niños, niñas y adolescentes bajo protección del ICBF en las regionales Valle, Tolima y Bogotá.*
Contacto: svalenzuela@usbog.edu.co cps.jefe@usbog.edu.co sylviamaria.valenzuelatovar@gmail.com

* El presente texto hace parte de los resultados obtenidos durante la implementación del proyecto “*Construcción de sinergias entre el estado y la sociedad civil para la promoción de los derechos de la infancia y el reforzamiento de mecanismos efectivos de monitoreo, prevención e intervención a favor de los NNA bajo protección*” cofinanciado por la Delegación de la Unión Europea, en el cual son socios la Universidad de San Buenaventura, Amici Dei Bambini, ICBF y Fundación CRAN. Realizado en el período 2012-2014.

Los testimonios encontrados, dan cuenta de la urgente necesidad de tomar medidas para que dichas historias no se repitan, generen conciencia y aporten eficaces estrategias.

INTRODUCCIÓN

La radiografía que arroja esta investigación muestra que nuestros menores de edad no solo son víctimas frecuentes de violaciones a sus derechos desde muy temprana edad, sino que, adicionalmente y pese a que afirman conocerlos, son muy pocos los en realidad dan cuenta del empoderamiento real y conocen los mecanismos establecidos por el gobierno Nacional para la defensa y promoción de los mismos.

Las duras imágenes de los NNA en las filas de los GAI (Grupos armado ilegales) que actúan en Colombia, dejan en evidencia la debilidad del Estado y la Sociedad Civil para garantizar el goce de sus derechos. Desafortunadamente, el conflicto interno o “nueva guerra” que vive Colombia desde hace más de 50 años, ha tocado a sectores de la población protegidos a nivel nacional e internacional. Vale la pena resaltar que esta *nueva guerra*, como la llaman algunos, no necesariamente va contra el Estado, sino que en ciertos casos, gira en torno al control de los GAI, por recursos o zonas.

El conflicto armado interno colombiano se ha hecho mucho más fuerte, en aquellos entornos donde predomina la pobreza al lado de limitadas condiciones de inseguridad, la disputa por corredores de narcotráfico, el desempleo y las deficiencias en la cobertura educativa entre otros. Dichos factores, repercuten en la vida y desarrollo de nuestros menores de edad, dejándolos en una posición de indefensión absoluta que en algunos casos culmina con su reclutamiento forzado.

El Estado Colombiano por su parte, ha ratificado mediante la ley 418 de 1997 la imposibilidad de incorporar a las filas de los ejércitos a los menores de 18 años de edad, como cumplimiento a algunos lineamientos internacionales. Sin embargo, es sabido que el número de

NNA reclutados y desvinculados en los últimos 15 años supera los 6.000, es decir un promedio 400 de NNA por año, siendo cada vez más difícil determinar una cifra exacta.

Debido a lo anterior, el gobierno ha creado una serie de estrategias o programas tendientes a fijar normas que regulen la situación y ayuden a prevenir el uso de los menores para fines militares. Dentro de ellos figuran entre otros:

- *Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario* creado en 1987
- *Sistema de Alertas Tempranas o SAT*, enfocado a la prevención de violaciones masivas y monitoreo de riesgos para la población a causa del conflicto armado.
- *Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento, la utilización y la Violencia Sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes por GAI y por Grupos Delictivos Organizados* :tendiente a reducir los factores de riesgo que dan lugar al reclutamiento de niños, niñas y adolescentes.
- *Programa Especializado de Atención a Niños, Niñas y Adolescentes Desvinculados de Grupos Armados, Organizados al margen de la Ley*: Desde el ICBF busca restablecer sus derechos e involucrarlos de nuevo en la sociedad.

Con toda seguridad, los elementos presentados en las siguientes páginas se convertirán en un punto reflexión tendiente a la construcción de un país con personas dispuestas a consolidar mejores escenarios sociales; adicionalmente, la información expuesta, fruto del trabajo riguroso investigativos durante varios años, servirá como punto de partida para visibilizar de manera cada vez más contundente, las necesidades y las posibilidades de desarrollo y bienestar de los NNA colombianos, en especial de quienes han sido víctimas del conflicto armado.

ABORDAJE METODOLÓGICO

La evidencia de una amplia serie de problemáticas que afectan de manera directa e indirecta a los NNA de Colombia, varían en intensidad o grado de afectación, de acuerdo con la estratificación social, ubicación geográfica (a causa de las tradiciones de cada región), nivel cultural y valoración étnica. Y es, dentro de dichas circunstancias, que sobresale la vinculación a

los GAI y por ende el siguiente cuestionamiento ¿Cómo contribuir a la promoción y socialización de los derechos de la infancia entre las instituciones, la sociedad civil y los mismos niños, niñas y adolescentes sujetos de derechos? La respuesta está dada, a partir del *principio de corresponsabilidad en materia de garantía* de derechos, en el cual tanto el Estado, como la misma Sociedad Civil tienen parte y compromiso. Para ello, el proyecto en cuestión dedicó un componente completo al análisis de esta problemática, pero dada su complejidad, requirió de un abordaje multimodal o mixto, en el cual durante el proceso de recolección, análisis y vinculación de datos cuantitativos se realizó la correspondiente integración y cruce de variables como reflejo del carácter multidisciplinario e intersectorial del proyecto.

El enfoque mixto facilitó la perspectiva integral y holística de la problemática en cuestión, haciendo más amplia, profunda, diversa y rica la investigación. Aunque el haber utilizado un enfoque metodológico multimodal implicó un reto para los investigadores, sin embargo fue posible establecer una postura epistemológica, elegir el diseño, las herramientas e instrumentos de recolección y concluir con un análisis de los datos sólido.

El diseño implementado a partir de lo anterior, fue un Diseño Incrustado o Anidado Concurrente de enfoque dominante cualitativo o DIAC.

Durante la fase desarrollo de la investigación fueron aplicadas una serie de encuestas, observaciones y entrevistas, que en algunos casos y debido a la complejidad del tema y las restricciones en materia legal, fue necesario hacerlo bajo la metodología de doble ciego.

El análisis de la información recolectada, se realizó a través de los programas MAXqda 10 y Atlas Ti, como software para el análisis de datos. El primer paso fue la transcripción de las entrevistas y organización de las mismas por segmentos poblacionales y categorías de derecho, teniendo en cuenta género, grupos etarios, regional del ICBF. Luego de ello, se realizó la codificación de la información recolectada con base en las categorías y subcategorías; finalmente, se hizo la interpretación de los hallazgos, primero por cada una de las regionales y después, unificando la información para un análisis consolidado.

HALLAZGOS Y RESULTADOS

El recorrido por las diferentes regionales del ICBF permitió, a partir de los testimonios de los NNA consultados ver de cerca la realidad a la que los han sometido las circunstancias y realizar aportes en la construcción de sus proyectos de vida.

De esta manera y luego de entrevistar a un número significativo de menores de edad víctimas de conflicto en Colombia, el equipo de investigadores de la universidad de San Buenaventura, logro establecer entre otros:

El número de NNA desvinculados de grupos armados ilegales en los últimos años asciende a los 6.000, de los cuales el 72% corresponde a hombres y el 28% restante a mujeres. En esta misma medida, es posible afirmar que uno de los años con mayor registro (ante el ICBF) de dicha población fue el 2003, momento en el cual ingresaron al programa de Atención a Niños, Niñas y Adolescentes Desvinculados, 775 niños y niñas colombianos.

De manera puntual en el año inmediatamente anterior (2013), el ICBF atendió con su programa, un 29.5% más de NNA que en el 2012, lo cual preocupa pues los índices deberían estar disminuyendo. Por otra parte, se cree que el 83% de estos menores se ha entregado voluntariamente al cuidado y protección del Estado, el otro 17% fue rescatado durante operativos o hallado en medio de enfrentamientos por las Fuerzas Militares.

Ahora, en relación con los lugares de procedencia de esto menores de edad, o mejor, de los lugares en los cuales es posible afirmar que existe la problemática de vinculación de NNA a los GAI de manera activa y recurrente, figuran 93 municipios en 7 departamentos diferentes, entre los cuales están: Antioquia, Cauca, Chocó, Cundinamarca, Huila, Putumayo y Santander. Pero vale la pena aclarar que tal situación también se presenta en 153 municipios de 28 departamentos, lo cual es bastante preocupante si se tiene en cuenta que Colombia está conformada por 32 departamentos.

A continuación se presentan los hallazgos respecto al Estado de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Conflicto en Colombia, de acuerdo a las 4 categorías de derechos que viene implementado el ICBF a nivel nacional.

Existencia: Las relaciones familiares de los menores desvinculados, no necesariamente se caracterizan por ser conflictivas, por el contrario algunos de ellos afirman gozar de relaciones familiares agradables y armónicas. En cuanto a la conformación familiar de estos menores de edad, se logró establecer que va desde la familia nuclear, pasando por la monoparental y reconstituida, hasta la convivencia con familia extensa.

El entorno ambiental inmediato en las etapas de desarrollo infantil, se caracterizó por la presencia de zonas rurales, generalmente veredas y/o pueblos, descritos como tranquilos (sin embargo es evidente el consumo de sustancias psicoactivas) así como por la presencia de Grupos Armados Ilegales GAI.

Los motivos que llevaron a éstos NNA a vincularse a los GAI obedecen a la violación o falta de apropiación de sus derechos y de manera puntual, a la falta de oportunidades educativas y alternativas (más recurrentes), falta de seguridad reflejada en exclusión social, cultural y económica así como por motivaciones políticas, deseo de “justicia” o venganza y violencia aprendida (en alguno casos puntuales).

Finalmente en esta categoría, casi la totalidad del grupo entrevistado reporto no haber asistido a servicios de salud casi nunca, y por el contrario, afirmaron haber sido tratados bajo creencias populares o tradicionales.

Desarrollo: En lo referente a las relaciones sociales y de amistad, se encontró que estos NNA no crean lazos de amistad fácilmente, debido a la desconfianza generalizada hacia otros. Sin embargo, unos pocos mencionan tener amigos en algunos casos desde la infancia (lugares de origen o al interior de los GAI).

En relación con el proceso de escolarización todos los entrevistados estaban culminando sus estudios de educación básica (gracias al apoyo del Estado), sin embargo es de resaltar que casi en la mayoría de los casos, habían suspendido sus estudios antes de ingresar a los GAI. En general, manifiestan su intención de continuar con su formación profesional y consideran al proceso educativo como primordial en su desarrollo.

También fue posible establecer el nivel educativo previo al ingreso a los Grupos Armados y asociarlo por departamentos como se presenta a continuación:

- Bogotá: primaria el 55%, secundaria y media vocacional 24%, con estudios superiores 2% y sin ningún tipo de estudio el 19%.
- Antioquia: primaria el 47 %, secundaria y media vocacional 32%, con estudios superiores 0% y sin ningún tipo de estudio el 21%.
- Bolívar: primaria el 52 %, secundaria y media vocacional 48%, con estudios superiores 0% y sin ningún tipo de estudio el 0%.
- Valle: primaria el 68 %, secundaria y media vocacional 26%, con estudios superiores 0% y sin ningún tipo de estudio el 6%.
- Caldas: primaria el 46 %, secundaria y media vocacional 47%, con estudios superiores 5% y sin ningún tipo de estudio el 3%.
- Santander: primaria el 34 %, secundaria y media vocacional 40%, con estudios superiores 0% y sin ningún tipo de estudio el 26%.
- Meta: primaria el 20 %, secundaria y media vocacional 68%, con estudios superiores 5% y sin ningún tipo de estudio el 7%.
- Huila: primaria el 20 %, secundaria y media vocacional 80%, con estudios superiores 0% y sin ningún tipo de estudio el 0%.
- Quindío: primaria el 29 %, secundaria y media vocacional 71%, con estudios superiores 0% y sin ningún tipo de estudio el 0%.

Por otra parte, en lo que concierne al establecimiento de relaciones de pareja, se evidenció que esta población ha disfrutado de experiencias de enamoramiento agradables, con algunas excepciones traumáticas por el contexto y la separación forzada.

Las expresiones de afecto y de reconciliación con los familiares son casi una constante en este grupo, por lo cual las solicitudes de perdón en torno a los errores cometidos junto con el deseo de estar de nuevo con ellos, es bastante marcado.

Protección: En esta categoría los NNA entrevistados respondieron afirmativamente frente al consumo de sustancias psicoactivas, especialmente tabaco (cigarrillo) y alcohol, utilizados para pasar “el rato” o evadir el frío y la soledad. Aunque también expresaron haber consumido en el siguiente orden: marihuana, cocaína y Heroína a pesar de estar conscientes de daño que éstas causan.

En relación a las actividades laborales, los NNA entrevistados no consideran el estar dentro de un GAI como un trabajo y tan solo reconocen como actividad laboral los oficios o actividades “más formales” donde existe una remuneración según la ley. De manera paralela, muchos expresaron haber ayudado en labores de la agricultura o de la casa cuando aún estaban con sus familias.

Al indagar sobre gestaciones e hijos, tan solo una de las niñas afirmó tener un hijo (vivo), y aunque dice que al inicio lo vio como un obstáculo, hoy en día es el eje principal de su proyecto de vida. Paradójicamente y de manera preocupante un buen número de entrevistas afirmó haber estado embarazada, pero de igual forma haber sido obligada a abortar, o haber tomado la decisión por voluntad propia.

Ciudadanía: Los menores de edad de este grupo entrevistado, conocen sus derechos así como los mecanismos de protección, restablecimiento y garantía de los mismos (dada su actual condición). De igual manera, al mencionar sus deberes tiene claro el cumplimiento de sus responsabilidades actuales y en especial el respeto de los derechos de los demás. Desafortunadamente la toman de decisiones no es un derecho del cual hayan disfrutado estos NNA, según indican sus narraciones.

Por obvias razones, al indagar frente a su deseo de transformación de dinámicas del país, la gran mayoría de los NNA mencionan el final de la guerra, la situación de las drogas, el inicio de los procesos de paz y el respeto por los derechos.

A MANERA DE CIERRE

A partir del análisis de las entrevistas y testimonios obtenidos durante el proceso de investigación, es posible hacer énfasis en la necesidad del trabajo con las familias tendiente a cerrar el círculo de violencia “naturalizada”, el impulsar la apropiación de las rutas de actuación y prevención en los diferentes niveles, la promoción de la participación activa de los niños, niñas, adolescentes, sus familias y comunidades en las estrategias de prevención del reclutamiento.

Por otra parte, la promoción de entornos protectores de manera articulada y corresponsable con la familia, la sociedad y el estado. Se hace evidente que estos niños, niñas y adolescentes contarían otra historia si hubieran disfrutado de entornos protectores cargados de relaciones positivas al interior de sus familias y comunidades.

Se requiere todo un trabajo conjunto y de sinergias a nivel nacional e internacional para lograr la visibilización y adopción de medidas frente a la situación de negación de derechos que viven los NNA en medio del conflicto armado.

Adicionalmente fu posible vislumbrar la fractura existente entre la institucionalidad local, regional y nacional, por lo cual se hace imperativo lograr una construcción lo suficientemente robusta y sólida para que exista la sostenibilidad de los procesos a nivel político, financiero y comunitario.

Finalmente, sería conveniente la realización de un proceso de formación y sensibilización hacia los medios de comunicación y periodistas, respecto de la situación que vienen nuestros

NNA desvinculados o víctimas del conflicto armado, así como de los compromisos que adquieren con la sociedad y con los mismos NNA al hacer visible dicha situación.

Palabras Clave: Infancia, Adolescencia, Derechos Humanos, Conflicto Armado.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Valenzuela Tovar, S. M. y Gómez Villamizar, C. (2013). *Caracterización del estado de los derechos de los niños, niñas y adolescentes bajo protección del ICBF en las regionales Valle, Tolima y Bogotá*. Colombia. Editorial Bonaventuriana