

Prevenir es Mejor. La apuesta por la prevención desde la articulación en Antioquia

Eje temático: Derechos y protección de niños, niñas y jóvenes

Mesa 8b.Experiencias, aprendizajes y reflexiones sobre la protección, promoción y ejercicio de los derechos de las infancias y juventudes en América Latina y el Caribe

Jhaned Biviana Arango Puerta (Secretaría de Minas – Gobernación de Antioquia)

Diana Catalina Castaño Hernández (Gerencia de Infancia, Adolescencia y Juventud –
Gobernación de Antioquia)

Resumen

Antioquia se caracteriza por ser un departamento heterogéneo en su geografía, con diferentes niveles de desarrollo regional y condiciones culturales y sociales diversas. Asimismo, presenta brechas en el desarrollo de sus territorios, las cuales son un reflejo, entre otros aspectos, de la pobreza, la complejidad de las relaciones territoriales y de condicionamientos históricos estructurales. Según estudio realizado por la Gerencia de Infancia, Adolescencia y Juventud de la Gobernación de Antioquia la exposición a las violencias fatales y no fatales, en especial el conflicto armado y la violencia intrafamiliar, constituyen además, un factor de riesgo relacionado con la ocurrencia de eventos que atentan contra la dignidad e integridad de la población más joven; el reclutamiento forzado, las peores formas de trabajo infantil, el abuso, la explotación, además de la victimización que comporta, transforman los patrones de pensamiento, la capacidad para el disfrute, la fijación de metas personales y los medios para enfrentar la adversidad, reproduciendo inercialmente la violencia y la pobreza. Ante este escenario, y a raíz de que las acciones encaminadas a la promoción y prevención para la protección integral de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en Antioquia, evidencian una clara desarticulación de los diferentes actores gubernamentales, gremiales y sociales del orden nacional, departamental y local,

desde el año 2013 se viene implementando en el Departamento de Antioquia, la Estrategia Departamental “Prevenir es Mejor”, por medio de la cual se unifican criterios y se integran acciones entre los diferentes actores de intervención, entidades garantes de derechos y entornos protectores, para la generación de espacios de reconocimiento e intercambio de experiencias, con el fin de lograr mayores impactos y la posibilidad de una gestión del riesgo social, que de la mano de las oportunidades, permita avanzar hacia el desarrollo del Departamento e ir cerrando cada vez más, la puerta de la violencia, la pobreza y las desigualdades sociales. Es, en este sentido, un modelo de gestión que puede ser replicado en otras regiones y localidades del país.

Palabras clave: Articulación, prevención, agentes locales de prevención.

Introducción

El plan de desarrollo departamental, Antioquia la más educada 2012 – 2015 cuenta con 24 programas y proyectos que buscan formar en habilidades para la vida¹ y de esa forma, prevenir el reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, el trabajo infantil, el embarazo adolescente, el consumo de sustancias psicoactivas, la violencia intrafamiliar, sexual, de género y escolar.

Los programas y proyectos que se referencian, son liderados desde la Gerencia de Infancia Adolescencia y Juventud, la Secretaría de Gobierno, la Secretaria Seccional de Salud de Antioquia, la Secretaria de Equidad de Género, la Secretaria de Educación, la Secretaría de Participación y Desarrollo Social, la Secretaria de Minas, la Secretaria de Medio Ambiente, la Secretaría de Productividad y Competitividad, Indeportes Antioquia y el Instituto de Cultura y Patrimonio de Antioquia, con la presencia de profesionales y técnicos que implementan y ponen en marcha, intervenciones de prevención con niños, niñas, adolescentes y jóvenes, familias, docentes y funcionarios de las administraciones municipales.

¹Toma de decisiones, resolución de conflictos, comunicación asertiva, manejo de emociones, empatía, pensamiento creativo, pensamiento crítico, relaciones interpersonales, conocimiento de sí mismo, habilidad para manejar las tensiones o el estrés.

La identificación de programas y proyectos en prevención liderados desde los Municipios, el Departamento y la Nación, evidenció que donde hay mayor presencia de actores institucionales encargados de acompañar, asesorar y activar rutas de restablecimiento de derechos para la protección integral de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, hay también una falta de articulación entre los mismos, situación que en algunos casos puede generar una percepción de desconcierto y agotamiento entre los habitantes y las autoridades locales. Si los niños, los jóvenes, los docentes, o los integrantes de los grupos familiares, son llamados de forma recurrente a participar en diferentes programas que están encaminados hacia los mismos propósitos, o si una y otra vez, los profesionales en campo, formulan las mismas preguntas con el fin de levantar diagnósticos, líneas de base o activar rutas de restablecimiento de derechos, es probable que la comunidad termine desgastada y manifieste incapacidad para poder atender todos los talleres y espacios de participación que se les proporciona. Así mismo, si quienes lideran los programas y proyectos de prevención, no se ponen de acuerdo para hablar de cobertura y enfoques, cada uno termina cumpliendo una meta sin que ello genere el impacto esperado para una verdadera transformación social que dé cumplimiento a las diferentes políticas públicas que se han diseñado.

Por todo lo anterior, Prevenir es Mejor no es un programa, ni un proyecto, es una Estrategia con la que Antioquia la Más Educada busca generar sinergias, y articular las acciones de diferentes actores en el territorio.

Antecedentes

Prevenir es Mejor nace en el 2013 por la necesidad de articular los diferentes programas y proyectos departamentales que le apuestan a la prevención desde la generación de oportunidades.

Antes de comenzar a implementar acciones y con el propósito de entender la problemática de las vulneraciones a los derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, se realizó el Estudio sobre vulneraciones a la dignidad e integridad en los niños, niñas, adolescentes y

jóvenes y las restricciones para el disfrute de sus derechos y libertades². Luego del Estudio, y bajo la comprensión de que las razones de las vulneraciones no obedecen a una causa directa, sino que se trata de una problemática multicausal, donde la conjunción de determinantes estructurales se asocia con los efectos del conflicto armado y la violencia criminal, creando un escenario donde las afectaciones trascienden a la esfera de los bienes y valores sociales y culturales, la Estrategia concluyó que la primera acción para lograr incidir en los valores sociales y culturales, era la identificación y reconocimiento de las personas que permanentemente entregan contenidos, acompañan y educan a esos niños, niñas, adolescentes y jóvenes en el departamento. A esas personas, la estrategia las llamó Agentes Locales de Prevención-ALP.

Una vez identificados los Agentes Locales de Prevención de los 36 municipios con mayores índices de vulneración según el estudio realizado, la Estrategia comprendió que también en territorio existían multiplicidad de programas y proyectos del orden nacional y municipal que estaban representados en otros Agentes Locales de Prevención, los cuales era necesario convocar y entusiasmar con la posibilidad de trabajar mancomunadamente.

Enfoques y prioridades

La Estrategia Prevenir es Mejor se traduce en un modelo de gestión que intenta lograr la articulación real y efectiva de los diferentes actores institucionales y no institucionales a través de una causa común: **la prevención** y dos principios: **tejer confianza, reconocer al otro**.

Las prioridades de la Estrategia son:

- Identificar programas y proyectos de prevención en los municipios;
- Identificar y acompañar actores que trabajan por la prevención en cada municipio;

²Departamento de Antioquia. (2013). Estudio sobre vulneraciones a la dignidad e integridad en los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Antioquia y las restricciones para el disfrute de sus derechos. Medellín, Colombia: CVML Marketing Agency S.A.

- Acompañar instancias de participación como las Mesas de Infancia, Adolescencia y Juventud en la formulación de sus planes de acción y el desarrollo de políticas públicas;
- Propiciar escenarios de articulación y trabajo en red entre los actores que trabajan por la prevención de los municipios.

Objetivos:

General: Generar capacidad institucional y comunitaria en los territorios para el trabajo por la prevención y la garantía de derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes a través de los esfuerzos articulados.

Específicos:

- Identificar a los Agentes Locales de Prevención de los 36 municipios priorizados, así como los programas y proyectos dirigidos a la prevención en cada uno de estos municipios.
- Desarrollar un plan de formación con los Agentes Locales de Prevención encargados de poner en marcha los programas y proyectos en prevención de los 36 municipios.
- Promover el desarrollo *micro acciones colectivas*³ por municipio como respuesta a las vulneraciones de derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
- Promover el acceso a las oportunidades a partir de la difusión de la oferta de programas y proyectos nacionales, departamentales y municipales.

³ Las micro acciones colectivas MAC- son acciones circunscritas al entorno de incidencia de un individuo o grupo, con relación a una situación – fenómeno que afecta su vida de manera negativa y frente a la cual se ve motivado a actuar para cambiar el curso de dicha situación o fenómeno, teniendo como horizonte el beneficio colectivo. Las MAC se formulan a partir de un ejercicio de análisis cultural de imaginarios y representaciones que permiten acercarse al reconocimiento de emociones y sentimientos ubicados en la base de dichas situaciones e interacciones, para de esta manera avanzar en la producción de propuestas de acción que movilicen justamente dichas emociones y sentimientos a partir de estrategias creativas, basadas en la comunicación y los lenguajes dirigidos a afectar imaginarios y representaciones, emociones y sentimientos en la perspectiva de un cambio de práctica respecto a la situación dada.

- Facilitar a los enlaces de planeación de cada municipio, acceso a sistemas de información y cualificación en indicadores sobre garantía derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

Propuesta metodológica

La propuesta metodológica de la Estrategia Departamental Prevenir es Mejor se desarrolla en 36 municipios priorizados a partir de varios momentos. El primero de ellos consiste en llegar al territorio a través de un facilitador de la Estrategia y hacer el levantamiento de mapa de actores y la identificación de programas y proyectos en prevención; una vez se cuenta con la información, se realiza una propuesta de trabajo para el municipio que luego se socializa con el equipo de actores denominados Agentes Locales de Prevención.

La propuesta de trabajo para lograr mayores niveles de articulación consiste en:

- a. La implementación de un **Plan de Formación** donde los facilitadores dinamizan 9 sesiones de 4 horas cada una, para un total de 36 horas presenciales. Por cada 4 horas presenciales se destinan 2 horas de práctica con acompañamiento de los facilitadores, con el fin de identificar las experiencias significativas, potenciarlas y apoyarlas. Cada taller tiene un enfoque de participación activa, donde los integrantes exponen las ideas e imaginarios que durante su experiencia de vida han elaborado sobre el tema a trabajar, y a partir de allí, hacen la construcción conjunta.
- b. Se realiza **acompañamiento a las Mesas de Infancia, Adolescencia y Juventud** a través de una lista de chequeo para saber en qué nivel de consolidación está la Mesa y a través de la entrega de un instrumento denominado ABC diseñado por la Estrategia, se oriente respecto a la formulación del Plan de Acción y el Reglamento Interno. Cada vez que el facilitador o facilitadora viaja al municipio priorizado, debe dinamizar el plan de formación y acompañar el escenario institucional de la mesa.

El acompañamiento por parte de los facilitadores después de la entrega del ABC, consistirá en realizar llamadas telefónicas de manera periódica a las secretarías técnicas de las Mesas de Infancia, Adolescencia y Juventud, para hacer

acompañamiento, seguimiento, y remisión a los profesionales de la Gobernación u otros actores institucionales según sea el caso, para fijación de visitas de Asesoría y Asistencia técnica cuando es necesario.

- c. Los facilitadores de cada municipio hacen también *acompañamiento a los Comisarios de Familia de los 36 municipios priorizados*, para que además de tener planes de trabajo sólidos en materia de atención y restablecimiento en garantía de derechos, desarrollen competencias que los lleven a consolidar propuestas de promoción y prevención, donde los ALP del municipio juegan un papel preponderante y de apoyo permanente.

El segundo momento y que se toma como eje transversal del proceso, es que la Estrategia Prevenir es Mejor retoma la comunicación como lo define la UNICEF⁴, como

Un proceso estratégico planificado para fomentar los cambios sociales y de comportamientos positivos y mensurables a nivel individual; un proceso que forma parte integral de los programas de desarrollo, la promoción de políticas. [...] La Comunicación para el desarrollo emplea el diálogo y los mecanismos de consulta con los niños, niñas, familias y comunidades, así como la participación de los mismos. Se trata de un proceso que da prioridad a los contextos locales y que depende de una combinación de diversos enfoques, canales y herramientas de comunicación.

Es por eso que las acciones descritas anteriormente, son estratégicas en la consolidación de la Red de la Prevención que se tiene en los municipios:

- Las *carteleras Prevenir es Mejor*, elemento físico para ubicar en lugares visibles y de consulta general, donde son los mismos ALP's quienes informan sobre las diferentes actividades y proyectos referentes a la prevención en sus municipios.
- La *página Web Prevenir es Mejor*, ubicada en el portal de Antioquia Digital de la Gobernación de Antioquia, es la posibilidad de encuentro virtual de los diferentes

⁴Recuperado de http://www.unicef.org/spanish/cbsc/index_42329.html

grupos de personas que trabajan por la prevención y la protección integral de niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Antioquia. (http://www.antioquiadigital.edu.co/index.php?option=com_community&view=groups&task=viewgroup&groupid=1014&Itemid=622)

- *El encuentro Departamental de ALP'S de los 125 Municipios de Antioquia*, durante el mes de agosto de 2014, se logró la participación de 1.000 Agentes Locales de Prevención de todo el departamento que se dieron cita en la Ciudad de Medellín alrededor de Mis saberes, Tus saberes y Nuestros saberes, para la reflexión y puesta en marcha de micro acciones transformadoras y potentes para la paz en sus respectivos territorios.

- *La Certificación de los municipios como Entornos Protectores*, como una manera de reconocer el esfuerzo de los diferentes actores gubernamentales y sociales de los municipios, en la promoción de los derechos y en la prevención de vulneraciones que afectan el libre desarrollo de la infancia y adolescencia.

Potenciar y mejorar la intervención departamental en el territorio mediante el diseño y la implementación de un modelo de gestión articulado conlleva a que las acciones de formación, fortalecimiento y articulación institucional entre entidades del orden nacional, departamental y local, garanticen una verdadera promoción y goce efectivo de los derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

Referencias bibliográficas

Departamento de Antioquia. (2012). Plan de desarrollo departamental 2012-2015 Antioquia la más educada. Recuperado de <http://antioquia.gov.co>

Departamento de Antioquia. (2013). *Estudio sobre vulneraciones a la dignidad e integridad en los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Antioquia y las restricciones para el disfrute de sus derechos*. Medellín, Colombia: CVML Marketing Agency S.A.

Programa para la Paz-CINEP. (2011). Click afecta tu mundo. Proyecto Inversión para la Paz - Campaña Click, Afecta tu mundo (2008 – 2011). Bogotá, Colombia: Torreblanca.