



MOVILIZACIÓN POR LA PRIMERA INFANCIA

2.º FORO INTERNACIONAL
MEMORIAS

Beatriz Londoño Soto
DIRECTORA GENERAL ICBF
José Luis Gómez Rodríguez
SECRETARIO EJECUTIVO FPAA



MEMORIAS
2º Foro Internacional: Movilización por la Primera Infancia

© Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez - FPAA, 2006
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF, 2006

Programa de Apoyo para la Política de Primera Infancia
www.primerainfancia.org.co
foroprimerainfancia@icbf.gov.co

ISBN: 958-33-9491-2

DIRECCIÓN DE LA PUBLICACIÓN

Tatiana Romero Rey-ICBF
Julia Simarra Torres-FPAA

COORDINACIÓN EDITORIAL

Constanza Padilla R.

EDICIÓN

Germán González Correa
Constanza Padilla R.

EDICIÓN TALLERES

Beatriz Helena Robledo

DISEÑO

María Osorio Caminata

TRANSCRIPCIÓN

Valeria Baena
Natalia Guzmán
Laura Sánchez

COMPILACIÓN DE PONENCIAS

Yolanda Obregón

IMPRESIÓN

Panamericana Formas e Impresos S.A.
Impreso en Colombia

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN	15
SESIÓN DE APERTURA	
ÁLVARO URIBE VÉLEZ	
PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	19
RAMIRO GUERRERO • VICEMINISTRO TÉCNICO	
MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL	23
BEATRIZ LONDOÑO SOTO • DIRECTORA GENERAL	
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR, ICBF	27
PROCESO DE LA FORMULACIÓN DE POLÍTICA DE PRIMERA INFANCIA.	29
Tatiana Romero Rey	
POLÍTICA PÚBLICA	
ASPECTOS CENTRALES DE UNA POLÍTICA PÚBLICA	35
Luis Fernando Aguilar - México	
DESARROLLO INFANTIL INICIAL Y POLÍTICA PÚBLICA	41
Fraser Mustard - Canadá	
LA INVERSIÓN EN PRIMERA INFANCIA COMO POLÍTICA PÚBLICA	49
Jacques Van Der Gaag - Holanda	
POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO:	
LECCIONES APRENDIDAS Y ESTRATEGIAS	55
Mary Eming Young - Estados Unidos	
POLÍTICAS DE EDUCACIÓN DE LA PRIMERA INFANCIA EN AMÉRICA LATINA	
Y REPRODUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD	61
Fúlvía Rosemberg – Brasil	
POLÍTICA DE PRIMERA INFANCIA EN COLOMBIA, ESTADO DE LA SITUACIÓN	
Y DESAFÍOS.	71
Beatriz Londoño - Colombia	
IMPACTO DE LA POBREZA EN EL DESARROLLO DE LA PRIMERA INFANCIA	79
Consuelo Corredor - Colombia	
PRIMERA INFANCIA, PODER Y GESTIÓN LOCAL.	85
Jorge Enrique Vargas - Colombia	

PRIMERA INFANCIA Y DESARROLLO LOCAL	91
María Cristina Torrado - Colombia	

LA EXPERIENCIA DE CONSTRUCCIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA DE NIÑEZ EN BOGOTÁ	95
Olga Isaza - Colombia	

LA EXPERIENCIA DE CONSTRUCCIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA DE NIÑEZ EN ANTIOQUIA	101
Gloria Carvalho - Colombia	

PROGRAMA BUEN COMIENZO EN MEDELLÍN	105
Alina Gómez - Colombia	

POLÍTICAS SOCIALES Y MODELOS DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA INFANCIA	109
José Juan Amar - Colombia	

SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL Y PRIMERA INFANCIA

CONCEPTO DE PROTECCIÓN SOCIAL, MANEJO DEL RIESGO Y GENERACIÓN DE OPORTUNIDADES	117
Ramiro Guerrero - Colombia	

SITUACIÓN DE LA SALUD Y NUTRICIÓN DE LA PRIMERA INFANCIA EN COLOMBIA	123
Lenis Enrique Urquijo - Colombia	

EL RECIÉN NACIDO Y EL CICLO VITAL	129
José Luis Díaz - Uruguay	

EL MENOR DE CINCO AÑOS Y SU ATENCIÓN COMUNITARIA	135
Luis Gutiérrez - Perú	

NUEVOS ESTÁNDARES DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO	139
Eduardo Atalah - Chile	

SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y DESAFÍOS EN LA PRIMERA INFANCIA	145
Francisco Pérez - Colombia	

EDUCACIÓN A LA PRIMERA INFANCIA

SITUACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO Y EDUCACIÓN DE LA PRIMERA INFANCIA EN AMÉRICA LATINA	151
Ofelia Reveco - Chile	

BUSCANDO CALIDAD EN PROGRAMAS PRE-ESCOLARES	171
Robert Myers - México	

GOING GLOBAL EN EL APRENDIZAJE TEMPRANO Y LOS ESTÁNDARES DE DESARROLLO	175
Pia Rebello - India	

ASPECTOS CLAVES PARA MEJORAR LA ATENCIÓN INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA DESDE LAS ONG	185
Kathy Bartlett - Suiza	
ORIENTACIONES EDUCATIVAS SOBRE PRIMERA INFANCIA EN COLOMBIA	189
Juana Inés Díaz - Colombia	
LA ARTICULACIÓN ENTRE PROGRAMAS DE PRIMERA INFANCIA Y EL INGRESO A LA ESCUELA	195
Mavis Pérez - Cuba	
LA UNIVERSALIZACIÓN DEL PRE-PRIMARIO EN REPÚBLICA DOMINICANA	199
Adalgisa Mercedes - República Dominicana	
LOS FONDOS CONCURSABLES EN REPÚBLICA DOMINICANA	201
Guadalupe Valdés - República Dominicana	
FAMILIA, PRIMERA INFANCIA Y POLÍTICA PÚBLICA EN COLOMBIA	203
Leonor Isaza - Colombia	
HACIA EL FORTALECIMIENTO DE LA AGENDA POR LA PRIMERA INFANCIA: LECCIONES APRENDIDAS DESDE CINDE	209
Martha Arango - Colombia	
 SESIÓN DE CLAUSURA	
DECLARATORIA FINAL	215
PALABRAS DE CIERRE	221
HOMENAJE A MARTHA ARANGO Y ROBERT MYERS	223
 TALLERES	
PRESENTACIÓN	226
Beatriz Helena Robledo - Colombia (compiladora)	
TALLERES CENTRADOS EN LA SUPERVIVENCIA	228
TALLERES SOBRE CRIANZA	232
TALLERES CENTRADOS EN EL DESARROLLO INFANTIL	236
TALLERES CENTRADOS EN LA PROTECCIÓN DE LA PRIMERA INFANCIA	244
TALLERES CENTRADOS EN TEMAS TRANSVERSALES	248

PRESENTACIÓN

En el año 2003 con la realización del Primer Foro Internacional “Primera Infancia y Desarrollo: El Desafío de la Década”, se inició en Colombia un proceso trascendental para la visibilización y reconocimiento de la primera infancia –entendida ésta como el período comprendido desde la gestación hasta los seis años de edad–, su desarrollo y la garantía de sus derechos. Este proceso fue la base para la preparación, en 2004, del Programa de Apoyo a la Formulación de la Política de Primera Infancia, que tiene como objetivo contribuir al diseño y la redefinición de la política de primera infancia en Colombia, a través de un trabajo conjunto entre Gobierno, sociedad civil y comunidad internacional, orientado a mejorar las condiciones de vida de este grupo de edad.

En el marco del Programa de Apoyo a la Formulación de la Política de Primera Infancia, resultado de la concertación y el acuerdo entre 19 instituciones, con la coordinación del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, se desarrolló el Segundo Foro Internacional: Movilización por la Primera Infancia, orientado a indagar y proponer estrategias para avanzar en la definición de la política pública para niños y niñas menores de seis años.

Este Foro contó con la participación entusiasta y comprometida de aproximadamente 1.500 personas entre expertos nacionales e internacionales, servidores públicos de los Ministerios de la Protección Social y Educación, del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, del Departamento Administrativo de Bienestar Social de la capital del país, representantes de ONG y de organismos internacionales, agencias de las Naciones Unidas, investigadores,

docentes universitarios, economistas, educadores de la primera infancia, profesionales, agentes educativos comunitarios e institucionales, líderes comunitarios y funcionarios locales procedentes de distintas zonas del país.

Las palabras de los representantes del alto Gobierno, las ponencias debatidas durante el Foro, los talleres que permitieron compartir planteamientos conceptuales y estrategias metodológicas, los homenajes realizados, así como la declaratoria final se recogieron en estas memorias publicadas gracias a una alianza estratégica suscrita entre el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez.

Estas memorias son testimonio de la ratificación en el Foro de los derechos de la infancia y el desarrollo humano como bases conceptuales para nutrir la formulación de la política de la primera infancia; de logros como la disminución de la mortalidad infantil y materna; del reconocimiento de la existencia de múltiples alternativas de atención a la primera infancia, así como de la perentoria necesidad de evaluarlas. También son evidencia de los desafíos que tenemos, dentro de los cuales se pueden destacar la urgencia inaplazable de adecuar la legislación nacional a la Convención de los Derechos del Niño o impulsar el debate sobre lo pedagógico en la educación inicial y en relación con el cuidado en la educación básica.

Esta publicación está dirigida a agentes educativos institucionales y comunitarios y a profesionales vinculados al ámbito de la primera infancia interesados en ampliar sus conocimientos y fortalecer sus competencias en diversos tópicos relacionados con la atención a este grupo poblacional. También esperamos que

llegue a manos de servidores públicos con incidencia en la toma de decisiones en política pública para la primera infancia, en los ámbitos nacional, regional y local. En definitiva estas memorias están dirigidas a personas comprometidas con el desarrollo y la garantía de los derechos de la primera infancia en Colombia.

Una vez diseñada la Política de Primera Infancia, Colombia contará con una herramienta sólida que contribuirá al reconocimiento, promoción, ejercicio, garantía y restitución de los derechos de niños y niñas menores de seis años. Sin embargo, este será el principio de una tarea que deberá cobrar vida no sólo en el ámbito nacional sino también, y principalmente, en lo regional y lo local, ámbitos en los cuales se operacionalizan y deben hacerse efectivos programas, proyectos y acciones articuladas que contribuyan a garantizar los derechos de la primera infancia, período de la vida clave para un buen comienzo de ciudadanía y de un proyecto de vida amoroso y democrático para los colombianos.

Las memorias del Segundo Foro Internacional: Movilización por la Primera Infancia constan de seis partes. La primera presenta las ponencias de apertura del evento con la participación del señor Presidente de la República, Álvaro Uribe Vélez. La segunda parte recoge distintas aproximaciones conceptuales sobre las políticas públicas y su concreción en la política de primera infancia, dando cuenta de algunas experiencias locales en la materia. La tercera parte se refiere al Sistema de Protección Social y Primera Infancia que, junto con la cuarta parte de las memorias referida a la educación de la primera infancia, proveen de información conceptual y experiencias sobre su desarrollo en Colombia. La quinta parte resume los 31 talleres realizados en el marco del Foro y los aportes de éstos a la política pública de primera infancia. Finalmente, se entrega la declaratoria final del Foro y el cierre.

Esperamos que esta publicación contribuya al proceso de movilización por la primera infancia, y que facilite el encuentro de rutas que ayuden a mejorar la calidad de vida de nuestros niños y niñas; así mismo deseamos que se convierta en un texto de consulta, en una herramienta de apoyo a las acciones de las instituciones públicas y organizaciones no gubernamentales que trabajan en un tema que como el de la primera infancia, es de vital interés para el futuro del país. ■



Banco Mundial

INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



CENTRO REGIONAL PARA
EL FOMENTO DEL LIBRO EN
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



Fundación Centro
Internacional de Educación
y Desarrollo Humano



ALCALDÍA MAYOR
BOGOTÁ D.C.
Departamento Administrativo
BIENESTAR SOCIAL



5 AÑOS



FONDO COREANO



BIENESTAR
FAMILIAR



Organización
Panamericana
de la Salud
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



Libertad y Orden
Ministerio de Protección Social
República de Colombia



Libertad y Orden
Ministerio de Educación Nacional
República de Colombia



Libertad y Orden
Departamento Nacional
de Planeación



SAVE THE CHILDREN



Red del Grupo Consultivo para la
Primera Infancia en América Latina



Compromiso y liderazgo educativo



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Bogotá



UNIVERSIDAD NACIONAL
DE COLOMBIA

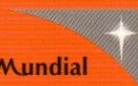


UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA
NACIONAL
Educadora de Educadores



1946 - 2006

Visión Mundial



El 2º Foro Internacional: Movilización por la Primera Infancia es una convocatoria al país para continuar con el debate público sobre la situación de nuestros niños y niñas menores de seis años, las madres gestantes y sus familias. Se propone sensibilizar a gobernantes, empresarios, medios de comunicación y a la ciudadanía en general sobre la importancia de los primeros años de vida.

El Foro no es un hecho aislado. Hace parte del Programa de Apoyo para la Construcción de la Política de Primera Infancia, que tiene como propósito recoger el acumulado de experiencias, investigaciones, iniciativas existentes en el país y a nivel internacional, dando insumos para trazar los derroteros de una política incluyente y garantista de derechos, dando relevancia a la corresponsabilidad en lo local, regional y nacional para construir una nueva cultura a favor de la primera infancia.

ISBN 958-33-9491-2



9 789583 394911